

2025 年 1 月 18 日 以英文版本为准

全球食品和农业论坛

2025 年最终公告

构建可持续发展的生物经济

1. 我们，来自 62 个国家的农业部长，值全球食品和农业论坛（GFFA）召开之际，于 2025 年 1 月 18 日汇聚一堂，共同出席了第十七届柏林农业部长峰会，并在会上进行了富有见地、富于成果的讨论。
2. 全球不断增长的人口需要富有营养的健康食物，需要经济繁荣，但与此同时，自然资源却在日益减少，土地日趋退化，干旱日臻严重，生物多样性日渐丧失，加之气候变化和污染所带来的影响，使各国尤其是发展中国家面临重大挑战。因此我们认识到，可持续、有韧性的农业和粮食体系对全球粮食安全和营养至关重要。为此我们迫切 need 要加强努力，呼吁全球社会齐心协力，以便实现联合国的《2030 年可持续发展议程》，包括实现可持续发展目标 2，即“零饥饿”。
3. 我们对世界范围内的战争和冲突及其对粮食安全和营养所造成的影响深感忧虑，特别指出战争给人们带来了深重苦难。我们强调，需要让生活在苏丹、刚果民主共和国、海地、巴勒斯坦被占领土、也门、黎巴嫩等冲突地区的平民能够可靠、持续、充足、不受阻碍地获得粮食。我们高度赞赏有关国际组织和区域合作组织在这方面所发挥的支持作用。关于乌克兰战争，我们重申我们各自国家的立场以及联合国安理会和联合国大会通过的决议（A/RES/ES-11/1 号决议和 A/RES/ES-11/6 号决议）。我们特别指出，乌克兰战争加重了全球粮食安全方面受到的负面影响。我们呼吁要让谷物、食品、化肥及其他生产资料能够顺畅地运过黑海，并对“乌克兰粮食计划”表示赞赏。这对于满足发展中国家和最不发达国家，特别是非洲国家的需求非常重要。在此背景下，我们重申维护粮食和能源安全的重要意义，我们呼吁停止对相关基础设施的军事破坏和其他形式的攻击。
4. 可持续发展的、以可再生资源为基础、尊重地球限度（planetary boundaries）的生物经济是推动世界经济转型，促进可持续、有韧性、有包容性的循环经济的发展，助力实现可持续消费和生产模式的关键所在。我们认识到，这一范式转变必须与全球为全面实现所有可持续发展目标，包括目标 2 所做的努力相一致。我们重申，根据我们做出的、在国家粮食安全框架下推进逐步实现充足食物权的承诺，人人都应获得安全、营养、负担得起的充足食物和健康饮食。我们强调，在国内生产，在国际上以及各区域和当地开展贸易，维护市场的运作良好，对促进发展可持续生物经济具有重要作用。

5. 我们，来自世界各地的农业部长，特别指出，包括种植业、畜牧业、林业、水产养殖业和渔业在内的农业在这一转变过程中发挥着至关重要的作用，因为生物资源可持续的初级生产以及由其产生的产品和服务是发展可持续生物经济的基础。我们赞赏世界各地的政治论坛，如最近在巴西担任主席国期间的二十国集团以及其他平台为促进落实可持续的、面向未来的生物经济所做出的努力，我们要在此基础上继续开展工作。我们期待在现任主席国南非的领导下，进一步巩固和加强“二十国集团生物经济倡议”。我们深知，只有本着和平与合作的精神，携起手来，才可能成功地推动这种范式转变。因此，我们承诺将遵循以下原则并采取以下行动：

呼吁各方采取行动

解决利益冲突 可持续地生产生物质

6. 我们承诺，遵循《未来契约》¹，加快落实《2030年议程》，促进**可持续的生物质生产**。

7. 我们强调，可持续生物经济对**加强可持续发展**具有决定性的重要意义，因为如果以可持续的方式获取、生产、管理和加工可再生生物资源，生物经济就能为社会、经济和环境的发展以及实现可持续发展目标做出贡献。可持续生物经济可以助力生态系统的保护和恢复，提高其韧性，加强其服务功能和基于大自然的解决方案。我们着重指出，可持续生物经济作为额外的增值和创收来源拥有巨大潜力，尤其是在农村地区和对于初级生产者、家庭农场、小农户、青年农民、女性农民、渔业社区、处境脆弱者、土著人民以及当地社区来说。这也包括对牧场、对源自海洋和水生生态系统的资源以及非木材森林资源（如可采集的水果、坚果、树脂、纤维、草药、香料等植物）的可持续利用。

8. 我们认识到，对食用和非食用生物质需求的增加可能会导致**利益冲突**，造成不同最终用户在土地或水等自然资源的利用方面产生竞争。我们需要预防和调解这些冲突，以便在将土地分配给用来生产用作能源、原材料等用途的非食用生物质时，不会对粮食生产、气候变化应对措施或环境保护产生负面影响。我们相信，如果管理得当，是可以协调好这些利益的。在解决这些问题时，我们优先考虑的是在保障国家粮食安全、不超出地球限度的可持续发展框架下，逐步实现充足食物权。

9. 我们强调，可持续发展的生物经济可以提供碳中性资源基础和碳汇方案，从而为**减缓气候变化**提供解决方案。基于生物的解决方案对 2050 年实现净零排放起着关键作用，有助于实现《巴黎协定》设定的目标，同时亦有助于实现《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架（GBF）》制定的目标和指标。我们强调，通过推广可持续、韧性、有利于恢复生态系统并保持土壤养分和水分、包括对土地的可持续管理在内的生产体系，可持续生物经济同时亦可为适应气候变化提供解决方案。我们将根据《联合国气候变化框架公约（UNFCCC）》第二十八次缔约方大会（COP28）的全球盘点结果和联合国森林论坛第十九届会议的高级别部分宣言，加强努力，争取到 2030 年制止并扭转土地退化

¹第 79 届联合国大会（UNGA）于 2024 年 9 月 22 日通过了《未来契约》，该契约是一项旨在加快落实可持续发展目标的宣言。

现象，实现土地退化中性，同时亦制止并扭转毁林和森林退化现象，并在巴西召开 COP30 之前和其后进一步加大努力力度。我们承诺，在 COP30 召开之前，在可持续农业、有韧性的粮食体系以及气候变化问题上，在全球立下雄心壮志，从而在 COP28 的《关于韧性粮食体系、可持续农业及气候行动的阿联酋宣言》的签署国落实该宣言。我们建议，适当考虑向脆弱国家和地区，包括小岛屿发展中国家和非洲国家的农业部门提供气候和生物多样性融资及能力建设，以加强其因地制宜地适应和减缓气候变化的能力，在应对日益严峻的气候挑战的同时，亦能确保可持续的粮食体系和粮食安全。

10. 我们鼓励按照《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架（GBF）》的要求，恢复、保护并可持续地管理自然资源，同时确保**生物多样性**的保护和可持续利用，包括大举推广生物多样性友好的实践做法。我们对在哥伦比亚召开的联合国《生物多样性公约》第十六次缔约方大会所取得的圆满成功深感鼓舞，期待将在亚美尼亚召开的第十七次缔约方大会。我们将按照《昆蒙框架》的要求，避免、减少和扭转土地的退化，减轻用水压力，恢复和更新生态系统，恢复土壤健康。我们将倡导资源再生型的土地利用系统。在这方面，我们特别指出，要以《联合国防治荒漠化公约（UNCCD）》和可持续发展目标 15 等文件为指导开展工作。我们将推广例如旱情管理、提高抗旱韧性、鼓励利用非常规水资源等可持续做法，通过提高用水效率，促进水的循环使用，以及对水资源进行可持续综合治理和管理等措施，保护农业用水资源。

11. 为应对这些挑战，我们将借助生态农业、复合农林业、综合再生有机式耕作、保护性农业、气候智慧型农业、精准农业、可持续集约化农业、城市农业系统等方法以及其他创新做法，促进**可持续农业和粮食体系**的发展。我们深知，在此没有放之四海而皆准的解决方案。我们认识到，有必要采取政策行动，鼓励推广这些方法。在这方面，我们对联合国世界粮食安全委员会（CFS）《关于采用农业生态及其它创新方法打造有助于加强粮食安全和营养的可持续农业和粮食体系的政策建议》表示赞赏。我们将根据具体情况，采用基于科学的方法，对可持续生产的肥料和农药，包括生物投入品进行管理。我们强调，需要提高肥料的可用性、可负担性和可获取性（包括通过研发手段），促进有机、无机肥料的高效、可持续和负责任的生产和使用（包括适应性平衡施肥策略和在当地生产肥料）。我们提倡负责任地使用农药，避免过度施用，降低农药和高危化学品的总体风险，加强病虫害的综合防治。我们将促进动植物的育种创新（包括通过相应的国际机制），承认小农户、土著人民和当地社区作为农业生物多样性守护者的特别作用，并促进遗传资源和农业生物多样性的保护和可持续利用。我们还着重指出，被忽视和未充分利用的物种（NUS）对丰富我们的粮食系统、提高其韧性拥有巨大潜力。

12. 我们强调，可持续**蓝色生物经济**对于所有与海洋、海岸、湖泊有关的行业和部门，以及可持续发展创新、韧性、包容性的生物经济，均起着至关重要的作用。我们认识到，可持续渔业和水产养殖业对粮食安全和营养以及维护地球健康至关重要。我们特别指出，在可持续蓝色生物经济领域，藻类是最有前景但目前尚未得到充分利用的资源之一。我们承诺要有效保护、管理和可持续利用水生生物资源。我们亦承诺要加强努力，消除非法、未报告和管制（IUU）的捕捞活动，我们视此为实现可持续渔业的途径之一。我们强调，粮农组织发布的《可持续小规模渔业自愿准则》以及《可持续水产养殖准则》非常重要。我们敦促世贸组织成员国提交其对世贸组织 2022 年通过的

《渔业补贴协定》的接受书，以便使该协定能够生效。我们呼吁，根据第 14.6 项可持续发展目标的要求，要对某些助长产能过剩、过度捕捞情况的渔业补贴进行有效约束。我们致力于尽快完成有关谈判，签订一份全面的、把握平衡的协定。

13. 我们将继续倡导在“**同一个健康**”的理念下进行全球治理的必要性，正如四方组织在其制定的《“同一个健康”联合行动计划》中所描述的那样，这包括采取措施，避免食品和饲料污染，根据《食品法典》有关抗微生物药物耐药性（AMR）的文本以及世界动物卫生组织的相关指南，鼓励谨慎、负责任地使用抗微生物药物，以减缓抗微生物药物耐药性的生成，确保在人类医学、兽医学和植物保护领域用药的可选择性。

保障全球粮食安全 可持续地利用生物质

14. 我们认识到，推进所有价值链中的**可持续生物经济与循环经济**做法，以减轻对可再生生物资源的压力非常重要。我们承诺，促进农、林、水产生物质和副产品的利用和价值提升。在此我们认识到，可再生生物资源在气候保护和可持续性方面的优势很大。我们将推进可持续的消费模式和生产模式。我们着重指出，将生物经济与循环经济相结合，可促使农业企业生产新的、附加的产品，如跨行业地再利用剩余物料和副产品，补充和丰富农业企业的收入来源。我们还将致力于支持对价值链中农业副产品 and 不可避免的废弃物的利用，以减少污染，提高当地的增值效益。

15. 我们认识到，需要更好地管理并减少资源的总体消耗，使其不超出地球限度，并鼓励使用其他可持续的替代方案。在此背景下，我们强调，分多个阶段使用生物质非常重要，以最大限度地提高资源利用效率，最大限度地减少废物量，减少新物料的投入，这实际上就是提高了特定系统内生物质的总供应量。如果使用生物质，有些应用但不限于这些应用，如可以长期封存碳的应用，或只有很少或根本没有无化石选择的应用，就能带来尤为显著的气候效益。

16. 在这方面，我们坚决强调，促使人人都能获得安全、营养、充足的食物极其重要。因此，我们需要在制定国家政策时优先考虑粮食安全問題。

17. 我们强调，扩大**蛋白质来源**可能有助于加强全球粮食安全和营养，也可能有助于减少对资源的需求，减少温室气体排放，恢复生态系统，同时还有助于实现可持续的畜牧业和渔业。此外，我们还意识到，通过各种方法，如利用微生物、育种创新和新型精准发酵工艺等方法生产维生素和氨基酸，可能有助于提高食物的营养价值。

18. 我们认识到，可持续生物经济和循环经济可减少**粮食损失和浪费**。我们知道，每年全球有三分之一的粮食出于种种原因，如缺乏储藏和加工设施等，而遭到损失或浪费²。我们承诺，到 2030 年将零售和消费层面的全球人均粮食浪费减半，减少生产和供应环节的粮食损失，以实现第 12.3 项可持续发展目标。

促进沟通 加强创新

²联合国环境规划署（UNEP）：《2024 年食物浪费指数报告》。报告标题：“Think Eat Save: Tracking Progress to Halve Global Food Waste”（参见网站：unep.org）

19. 我们强调，**科学、技术与创新**、培训、交流、跨部门合作是向全球可持续生物经济成功转型的关键要素，同时我们也认识到传统知识和文化遗产的重要作用。提高消费者对生物经济产品的好处和价值的认知，对于促进可持续的消费模式至关重要。

20. 我们特别指出，建立**融资**渠道对于生物经济的起步和提供增长机会至关重要，特别是对小农生产者、青年企业家、女性企业家、土著人民和当地社区来说尤为重要。在此我们赞同粮安委发布的《农业和粮食系统负责任投资原则（CFS-RAI）》是对相关利益攸关方的重要指导。我们关切地注意到，生物经济领域的许多技术研发成果很难走向成熟，因为它们难以规模化。因此，我们主张向从事孵化和加速业务的基础设施及服务提供支持。我们强调，支持初创企业的发展，对于建设具有韧性和活力的生物经济至关重要。我们认识到，要提高小农生产者的财务韧性，就必须根据各国国情，改善其获得负担得起的信贷的途径，向其提供支持，提供保险产品以降低风险。

21. 我们强调，需要利用透明、可比、可衡量、包容、以科学为基础、针对具体情况**的评判标准和方法**来评估不同层面上的生物经济活动的可持续性，包括对价值链的评估。在此我们指出粮农组织在制定工具和准则方面所开展的工作，这些工具和准则旨在支持各国政府和生产方将可持续性评判标准纳入其生物经济体系。我们应致力于营造公平的竞争环境，与其他经济活动开展公平竞争。我们还强调，有必要在全球开展合作，加强生物经济数据的采集和分析，以促进生物经济扎实、可持续的发展。

22. 我们强调，**新兴技术**和其他创新方法、数字化和人工智能在加强可持续农业和精准农业，改善养分管理，从而减少农业对水、肥料和农药的需求方面发挥着关键作用。我们特别指出，有必要推进国际协调工作，对微生物农业接种剂、生物肥料、生物农药等生物投入品进行定义并制定规范、标准。我们意识到，为推动全球经济的发展，需要开展更多的研究和开发，以生产创新型生物经济产品。我们也认识到有必要使所有国家的生产者都能获得这些技术，以促进其广泛运用。

23. 我们认识到，应安全、可靠、负责任地利用科学、技术、创新、土著知识和传统知识，来开展生物经济活动，并要对生物经济的潜在**利益、风险和影响**进行科学评估。

24. 土著人民的知识和当地社区的**传统知识**在推动可持续创新、提高韧性方面起着重要作用。我们强调，在此背景下，《关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》和粮农组织的《粮农植物遗传资源国际公约》非常重要。

25. 我们将努力促进在相互商定的条件下开展自愿的技术和知识**交流**。我们将鼓励参与方之间、部门之间、学科之间的知识交流，打破孤岛思维。我们强调，需要加强从理论到实践的知识转化，呼吁改进学术界与企业界的联系。我们将致力于使包括土著人民、当地社区、家庭农场、女性和青年在内的所有利益相关方都能参与这些知识转化、转让和交流工作。我们着重指出，在此背景下，技术援助和在农村地区的推广发挥着重要作用。

把握转型之机 创建公平的框架条件

26. 我们将致力于使生物经济的**治理**更加有效、包容，保障社会的广泛参与。我们将建立并维护稳健、连贯的政策框架，以便能够连贯一致地制定国家、区域或地方层面的

生物经济战略并加以实施。我们将加强不同层面的合作和包容，鼓励全社会、全政府的参与。

27. 为加强**国际合作**，我们将向世界各地的决策者重申可持续生物经济的重要性。在这方面，我们强调现有全球生物经济联盟和伙伴关系的重要作用以及国际组织的作用。我们赞赏巴西在创建“二十国集团生物经济倡议”方面所发挥的领导作用，这是迈向全球可持续生物经济的重要的第一步。我们还认识到，“抗击饥饿与贫困全球联盟”是促进国际合作的一个工具，可以在可持续利用生物经济的同时，改善粮食安全和减贫状况。

28. 回顾 2015 年全球食品和农业论坛期间发布的第七届柏林农业部长峰会公报，我们高度评价粮农组织在制定工具和准则方面所做的工作，这些工具和准则旨在支持各国政府和生产方将可持续性评判标准纳入其生物经济体系。我们赞赏在德国资助下粮农组织要开展的一项有关**全球生物经济伙伴关系**的项目，该项目将对这种伙伴关系的职权范围和治理框架进行界定并协助起草文件。我们认识到这一倡议的必要性，呼吁在该项目完成后对其项目成果进行积极的研究

29. 我们认识到，**贸易**对良好运行的生物经济非常重要。我们承诺，要支持以世界贸易组织为核心的、基于规则、开放、可预测、透明、非歧视、可持续、公平、公正、包容的多边贸易体系。我们强调，需要在世贸组织第十四届部长级会议（MC14）召开之前与其它世贸组织成员国开展建设性合作，以取得积极成果。我们将致力于确保可持续生物经济产品和工艺的市场准入，避免任何不合理的出口限制。我们着重指出，积极支持农产品市场信息系统（AMIS）非常重要，该系统可提高世界农产品市场的透明度。

30. 我们支持发展可持续、包容、透明、可靠的生物经济产品**价值链**，使当地社区和农村地区能够受益于可持续生物经济所带来的机遇。我们强调，必须加强利益相关方的地位，特别是小农生产者、女性生产者、青年生产者和土著人民的地位。我们认识到，生物经济活动应具有包容性和公平性，应维护所有人的权利，促进性别平等。在这方面，我们赞许粮安委发布的《粮食安全和营养背景下性别平等及妇女和女童赋权自愿准则》。

31. 我们强调，确保人们特别是小规模生产者、女性生产者、年轻生产者以及土著人民能够**获得**土地和自然资源，对于可持续地生产生物质，从而成功地向全球可持续生物经济转型是无比重要的。因此，我们特别指出，我们亟需改善他们获得土地的机会，确保其土地所有权、经营控制权、继承权和习惯权利。在这方面，我们赞同粮安委发布的《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则（VGGT）》。

32. 在促进发展可持续生物经济的同时，我们承诺要致力于实现粮食安全的四大支柱，即供应、获取、利用和稳定。我们支持在国家粮食安全框架下，加大逐步实现**充足食物权**的力度。我们强调粮安委在这方面所起的重要作用，并着重指出粮安委通过的《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》是一份重要的指导性文件。

33. 我们主张促进发展**农村和城市**的生物经济，支持当地发展生物基价值链，提升废弃物、剩余材料和副产品的价值，促进分布式生物质加工以及创业与创新活动。我们认识到，需要改善可持续基础设施，以促使生活在农村和偏远地区的人民能够平等地参与。我们特别指出，在这方面加强城乡联系非常重要。

34. 世界正遭受重重危机，其数量之多前所未有。在此之际，我们承诺，本着和平与合作的精神，**肩并肩站在一起**，密切合作，努力建设一个可持续、有韧性、无饥饿、无营养不良、生物经济蓬勃发展的世界。我们期待在 2026 年全球食品和农业论坛上再次相聚。